

تغير المناخ وأسواق الكاربون وآلية التنمية  
النظيفة:

# نداء لاتخاذ إجراءات

الملخص التنفيذي: توصيات الفريق العالي المستوى  
حول الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية  
النظيفة







تغير المناخ وأسواق الكاربون وآلية التنمية النظيفة:  
**نداء لاتخاذ إجراءات**

الملخص التنفيذي: توصيات الفريق العالي المستوى حول  
الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيفة

## الملخص التنفيذي

يواجه العالم تهديداً ثلاثياً غير مسبوق في التغير المناخي - ناجم عن تصادم مأساوي للتأثير المشترك لثلاثة توجهات تآكلية:

◀ يقف النظام المناخي للأرض على حافة هاوية، حيث أصبحت التأثيرات الصاعقة للتغير المناخي محسوسة في جميع أنحاء العالم. فمن الجفاف المدمر والفيضانات والعواصف الشديدة وحتى ذوبان الجليد المتسارع. يتطور التغير المناخي في مناطق معينة بالتحوّل إلى ما هو أسوأ بكثير.

◀ إن الجهود الدولية لمواجهة تغير المناخ غير كافية لما يحتاجه العالم من أجل تجنب عواقب لا يمكن السيطرة عليها. إذ تبذل الأمم فقط ما يزيد قليلاً عن نصف ما يحتاجه العالم الآن.

◀ تتعرض أسواق الكربون - وهي أداة سياسة مهمة كان المجتمع الدولي قد طورها على مدى العقد الماضي من أجل تحقيق تخفيض الانبعاثات الفعلية - إلى الانهيار ما يمكن أن يؤدي إلى عواقب مدمرة. وينطبق هذا بالذات على أكبر سوق كربون في العالم كان قد جرى تصميمه بشكل خاص من أجل الربط بين الدول المتقدمة والنامية، وهي أداة تقوم الأمم المتحدة بتشغيلها وتُعرف باسم (آلية التنمية النظيفة).

من أجل نزع فتيل هذا التهديد الثلاثي، يجب على المجتمع الدولي أن يتصرف بسرعة وحسم.

وعلى الرغم من كونها غير كافية بحد ذاتها، إلا أن أسواق الكربون المنظمة قانونياً بشكل جيد قد أثبتت بأنها أساسية في مواجهة التغير المناخي. ويجب على الأمم أن تضع استعادة الثقة بأسواق الكربون بشكل عام وبآلية التنمية النظيفة بشكل خاص في مقدمة أولوياتها. يمكن أسواق الكربون الأمم من بلوغ أهداف التخفيض بأسلوب مرن وفعال والتكلفة. من خلال احتساب تخفيضات الانبعاث بغض النظر عن مكان حدوثها. وبهذا، يمكن لأسواق الكربون أن تقوم بزيادة فعالية تكلفة نشاطات التخفيض والتمكين من اعتماد أهداف تخفيض أكثر طموحاً على حد سواء. فعلى مدى العقد الماضي، ساعدت آلية التنمية النظيفة لوحدها الأمم على تخفيض حوالي مليار طن من انبعاثات غاز الدفيئة بأسلوب حقق إدخارات بقيمة 3.6 مليار دولار أمريكي للدول المتقدمة. ولقد قامت آلية التنمية النظيفة خلال نفس الفترة بحشد استثمارات بقيمة أكثر من 215 مليار دولار أمريكي في البلدان النامية. ما يُسرّع النمو الاقتصادي وتخفيف الفقر.

مكنت أسواق الكربون العالمية العديد من الدول النامية من أن تفهم بشكل أفضل قدرتها الذاتية على تخفيف الانبعاثات بطرق مناسبة وطنياً. لقد مكنت التجارب الإيجابية في مجال آلية التنمية النظيفة البرازيل والصين والمكسيك وكوريا الجنوبية وبلدان صاعدة رئيسية أخرى من استكشاف أنظمة أسواق الكربون المحلية. وعلى الرغم من توجيه النقد إلى آلية التنمية النظيفة لموافقتها على بعض المشاريع ذات المنافع البيئية والتنموية المستدامة المشكوك فيها، فلقد تحسنت آلية التنمية النظيفة بشكل واضح في السنوات الأخيرة وتمت تأثيرها

الإيجابي إلى ما هو أبعد من مشاريع معينة. لقد ساعدت آلية التنمية النظيفة على محاربة التغير المناخي بواسطة خلق ثقافة عالمية للقيام بإجراءات وبواسطة بتعبئة القطاع الخاص من خلال الأسواق.

تتعرض آلية التنمية النظيفة، مع الأسف، إلى تهديد. لقد انخفضت أسعار الكربون في سوق آلية التنمية النظيفة بنسبة 70% في العام الماضي لوحده ومن المتوقع أن تنخفض أكثر. لماذا؟ إن أهداف التخفيض متواضعة إلى درجة أنها لم تعد تخلق محفزات قوية للاستثمار الدولي الخاص والإجراءات المحلية في الأمم النامية. كما لم تربط العديد من الدول التي لديها أهداف تخفيض تطبيق أهدافها باستخدام آلية التنمية النظيفة. يتساءل صانعو السياسة والمدافعون عن المناخ على حد سواء بشكل متزايد عن القيمة المستمرة لأدوات مثل آلية التنمية النظيفة تحت مثل هذه الظروف. وعلاوة على ذلك، تشهد سوق آلية التنمية النظيفة هروب حكومات ومستثمرين من القطاع الخاص ومؤسسات مالية منها، وهو تطور من المتوقع أن يتسارع في ظل غياب حلول جديدة. ما يحطم الإمكانية الفنية لسوق الكربون العالمي.

من المحتمل أن لا يشعر البعض بالأسف لموت آلية التنمية النظيفة. ففي كل الأحوال، ابتدأت الأمم العمل على جيل جديد من أدوات السوق التي ربما تنطوي على أمل أكبر على المدى الطويل. إلا أن تصميم حلول جديدة وجعلها عاملة سوف يحتاج إلى سنوات. وبالنسبة لحسابات هذا العقد فمن المحتمل أن تبقى آلية التنمية النظيفة هي الأسلوب الأجدى - وربما الوحيد - الذي يملكه العالم للحصول على منافع سوق كربون عالمي حقيقي. يعني هذا بأن وجود آلية تنمية نظيفة قوية ضروري لدعم الإجماع السياسي الذي يعتبر أساسياً لتحقيق المزيد من التقدم. كما إن وجود آلية تنمية نظيفة صلبة هو، علاوة على ذلك، ضروري من أجل إيصال منافع أسواق الكربون إلى الدول النامية الآن.

إذا تركت الأمم آلية التنمية النظيفة تتفكك، فمن المحتمل أن يتلاشى الإجماع السياسي على ضرورة وجود أسواق كربون حقيقية مع تلاشي الكثير من قدرة سوق الكربون للدول النامية في العالم. ليس من المتوقع أن ترى الدول النامية والقطاع الخاص منافع كافية تبرر اتخاذها خطوات فعالة لتخفيض الانبعاثات في تلك الدول. أي أن انهيار آلية التنمية النظيفة، باختصار، يمكن أن يضر بشكل خطير بالتعاون الدولي لمواجهة تغير المناخ. ما قد يكون له عواقب مدمرة للجميع.

من أجل أن يتجنب المجتمع الدولي التسبب في هذا الجرح لنفسه، يجب عليه القيام بأربعة إجراءات أساسية وتعزيزية في نفس الوقت وبأسرع وقت ممكن.

أولاً، يجب على الأمم التدخل بقوة من أجل معالجة الأزمة الحالية وزيادة أهدافها التخفيضية بشكل كبير. لن يؤدي هذا إلى تخفيض تلوثها المناخي فحسب، بل أنه سيخلق طلباً أكثر على صفقات الكربون الدولية، وبالتالي تسريع التقدم في أماكن أخرى. كما يتوجب عليها أن تدرس بفعالية تأسيس صندوق أو أكثر لشراء وحدات تخفيض انبعاثات الكربون وتحقيق استقرار أسعار الكربون من أجل استعادة ثقة السوق بخصوص الأسعار المستقبلية.



مشروع آلية التنمية النظيفة 1558: مشروع الغاز الحيوي في مزارع راتشابوري في مزرعة أس بي أم، تايلاند.  
دليل ساطع على المنفعة المتحققة من تطبيق آلية التنمية النظيفة في مزرعة لتربية الخنازير في تايلاند.

Asger Olesen

رابعاً، يجب على آلية التنمية النظيفة أن تقوي وتعيد هيكلة حوكمتها لتصبح منظمة أكثر قابلية للمساءلة وكفاءة، وعلى الرغم من تقدم مستحسن في الفترة الأخيرة، تبقى آلية التنمية النظيفة مُثقلة بفكرة أنها بطيئة ومُبهمة وغير مُستجيبة ومُسيسة. ومن أجل معالجة أية حالات تقصير باقية وتحسين سمعتها، يجب أن تقوم آلية التنمية النظيفة بتوزيع المسؤوليات استراتيجياً بين هيئتها الحاكمة وطاقمها، وأن تعزز انفتاحها وشفافيتها وفرص مشاركة أصحاب الشأن، وإنشاء قنوات لسماع الاعتراضات ومعالجة الشكاوى، وتخفيض الكلف والتأخيرات.

يمكن لأسواق الكربون عالمية مُنظمة جيداً أن تساعد في تجنب المخاطر الغير مقبولة لكارثة مناخية. إذ إنها تخفض التكاليف وتشجع إجراءات مناخية طموحة في جميع أنحاء العالم بشكل أفضل من أية سياسة مناخ دولية طُورت حتى الآن. كما بينت امتلاكها قدرة هائلة على حشد التمويل من قِبل القطاع الخاص. تربط أسواق الكربون العالمية الدول المتقدمة والنامية، مقدمة لهم محفزات مُشتركة على مواجهة التغير المناخي.

على الرغم من نجاحات عديدة، فإن آلية التنمية النظيفة - سوق الكربون العالمية الوحيدة التي هي عالمية بالفعل - آخذة بالانهيار لأسباب تقع خارج نطاقها. ويجب على الأمم التدخل لتجنب هذا السقوط. صحيح أن آلية التنمية النظيفة ليست أداة مثالية بشكل كامل وبأنه مع نهاية العقد قد تظهر آليات جديدة واعدة، إلا أن آلية التنمية النظيفة هي وستبقى لفترة من الوقت أفضل طريقة لتشجيع التعاون العملي بين الأمم النامية والأمم المتقدمة والقطاع الخاص، وبأنه يجب المحافظة عليها لهذا السبب. إن تقوية وإصلاح آلية التنمية النظيفة ليس هدفاً بحد ذاته، بل هو وسيلة لتحفيز الإجراءات وتوفير جسر أساسي نحو حلول مستقبلية. ولهذا السبب يجب على الأمم أن تعكس اتجاه الانزلاق المستمر لسوق آلية التنمية النظيفة مع

ثانياً، يجب أن يُكيف المجتمع الدولي آلية التنمية النظيفة لتناسب مع الظروف السياسية والسوقية الجديدة من خلال تعزيز دورها، ولعل أكبر مساهمة قامت بها آلية التنمية النظيفة حتى هذا اليوم هي مساعدة الأمم وأصحاب الشأن على اكتساب خبرة قيمة في الحلول المناخية المُبتكرة من خلال إجراءات عملية تفاعلية. ومن أجل ضمان استمرار أدائها كأولوية، أي وظيفة التعلم من خلال القيام بالشيء، يجب أن تتوسع آلية التنمية النظيفة لتشمل أحدث أدوات السياسة ذات القدرة، مثلاً من خلال: (1) اختبار نهج قطاعية يمكن أن تؤدي إلى تخفيض الإنبعاثات على نطاق واسع، من ضمنها تخفيض الإنبعاثات من إزالة الأحراج؛ و (2) المساعدة في تصميم أدوات تمويل جديدة، من ضمنها (صندوق المناخ الأخضر). كما يمكن لآلية التنمية النظيفة أن تعزز هذا الدور القيادي من خلال التمكين من التبنّي الواسع النطاق لأفضل الممارسات والمعايير الفنية الموحدة، وكذلك من خلال نشر روابط دولية مناسبة في أسواق الكربون في جميع أرجاء العالم.

ثالثاً، يجب على آلية التنمية النظيفة تعديل إجراءاتها التشغيلية بشكل كبير وأن توسع مساهمتها إلى الدول المشاركة بشكل كبير من أجل زيادة تأثيرها، فلقد عانت آلية التنمية النظيفة لفترة طويلة من فكرة أنها لا تساهم بشكلٍ كافي في تخفيض الإنبعاثات والتنمية المستدامة. وعلى الرغم من كون هذه الفكرة مُبررة إلى حد ما، إلا أنها أصبحت قديمة بعض الشيء ومن بين أسباب ذلك هو أن آلية التنمية النظيفة قد حققت تحسينات مهمة في السنوات الأخيرة، إلا أنه وعلى الرغم من ذلك، فإن هذه الأفكار السلبية وبعض جوانب الضعف المستمرة تهدد مصداقية آلية التنمية النظيفة والكفاءة الاقتصادية لأسواق الكربون العالمية على المدى البعيد. ولهذا السبب تحتاج آلية التنمية النظيفة إلى تحسين معاييرها وتناجها من خلال القيام بإصلاحات جذرية لإجراءاتها التشغيلية. كما يجب على آلية التنمية النظيفة أن تعمل بجهد أكبر لتمكين عدد أكبر من البلدان من الاستفادة بشكلٍ فعال من منافعها.

القيام في نفس الوقت بتحديث المؤسسة من أجل القيام بدورها الحيوي.

استناداً إلى هذه الاعتبارات، قمنا بصياغة مجموعة من التوصيات المحددة للمساعدة في معالجة الأزمة القصيرة المدى في سوق الكربون ولوضع الأساس للتشغيل الفعال لآليات سوقية، تتضمن حسبما هو مناسب آلية التنمية النظيفة، من أجل المساهمة في مواجهة التغير المناخي. تم توضيح هذه التوصيات بشكلٍ كاملٍ في المقاطع التالية، إلى جانب وجهات نظر أصحاب الشأن التي عبروا عنها بخصوص مواضيع مختلفة، ونتائج بحثنا التي تؤيد توصياتنا.

يدعو الفريق إلى تطبيق توصياته كاملة وبدون تأخير، حسب جدول زمني يُتفق عليه يجعلها فعالة من قِبل مؤتمر الأمم المتحدة حول تغير المناخ المقرر عقده في ديسمبر / كانون الأول 2013.

### الشكل 1: عرض شامل للتوصيات

معالجة أزمة الطلب المباشرة بشكلٍ عاجل				ضمان	1.
مصرف تمويل واحتياط	توسيع الوصول إلى آلية التنمية النظيفة	زيادة أهداف تخفيض الانبعاثات	استقرار السوق		
دعم صندوق المناخ الأخضر	وضع معايير	تعزيز تأثيرات تخفيض الانبعاثات		التكيف مع الظروف الجديدة	2.
	التنسيق	الربط	التخفيض الصافي +REDD قطاعية		
زيادة إمكانية وصول الأقاليم الأقل نمواً	تقوية المنافع الجانبية	إجراء تقييمات أفضل للتنمية المستدامة	تُهج معيارية لتحديد الإضافية	تشجيع إصلاحات تشغيلية	3.
تعزيز اليقين والأنسيابية التنظيمية	آليات للاستئناف والشكاوى	علاقات مع أصحاب الشأن وإشراك الجمهور	أدوار أوضح ومسائلة أكبر	تقوية الحكومة	4.

## التوصيات:

### 2. تطوير نهج جديدة لتعزيز تأثير الإجراءات الهادفة إلى التخفيضات

2.1 تطوير واختبار نهج قطاعية ضمن آلية التنمية النظيفة. مع المحافظة في نفس الوقت على توفر النهج الحالي القائم على المشاريع الفردية. (الجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

2.2 تطوير واختبار برامج قائمة على المشاريع الفردية وأو برامج وطنية/ تشبه وطنية لتخفيض الانبعاثات الناجمة عن إزالة الأحراج وتدهورها. مع القيام في نفس الوقت بتطبيق ضوابط مناسبة لتخفيض المخاطر. (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو. المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

2.3 تطوير واختبار نهج جديدة لتحقيق تأثير تخفيض صافي على كل من الطرفين البائع والشاري. مع القيام في نفس الوقت بتجنب خلق مثيرات لمطوري المشاريع والمستثمرين. (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو. المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

2.4 التوقف عن تسجيل المشاريع الجديدة التي تنطوي على غازات ذات كلفة تخفيض هامشية منخفضة نسبياً (مثل المشاريع التي تُخفض (23-HFC) والمشاريع التي تُخفض (N<sub>2</sub>O) من معاملة حامض الأديبيك). والتي تطورت إلى درجة تؤهلها لأن تكون مستعدة لمغادرة آلية التنمية النظيفة. من الممكن أن تكون هناك حاجة إلى قوانين لضمان خروج هذه الغازات الصناعية على مراحل. (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو. المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

### 3. وضع معايير صلبة لتحقيق الربط والتناسق

3.1 تشخيص وتطوير معايير قادرة على توقع حاجات آليات جديدة قائمة على السوق. وخاصة في قياس والإبلاغ عن التحقق من تخفيضات الانبعاثات ومتابعة نتائج التخفيض. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ)

3.2 البحث بنشاط عن فرص للتعاون مع آليات أخرى قائمة على السوق. من ضمنها تلك المصممة والمطبقة على مستوى وطني. حول وظائف مشتركة مثل وضع المعايير. والاعتماد. والتسجيل والإصدار وبناء القدرة. والاتصالات. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

3.3 ضمان قابلية المقارنة بين المعايير المستخدمة في جميع الآليات القائمة على السوق. داخل وخارج المعاهدة على حد سواء. من أجل تقليل عدم التجانس التنظيمي. وضمان السلامة البيئية. وتشجيع قابلية النقل. (الحكومات الوطنية)

يوصي الفريق بالإجراءات التالية التي يبلغ عددها 51 في 12 مجال لمواجهة الأزمات في أسواق الكربون الدولية ولجعل آلية التنمية النظيفة مناسبة للمستقبل (جُري الإشارة إلى القائمين بالإجراءات المسؤولين عن كل توصية بين قوسين في نهاية كل مقطع):

### 1. معالجة أزمة الطلب المباشرة بشكل عاجل

1.1 يجب وبشكل عاجل. زيادة هدف التخفيض من خلال تقوية الوعود التي قدمت ضمن إطار (اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية حول تغير المناخ) ومن خلال تبني سياسات وإجراءات محلية تتناسب معها. إن الأمر الهام بالنسبة لمستقبل أسواق الكربون الدولية هو تقوية أهداف التخفيض والتعامل معها بجدية. (الحكومات الوطنية)

1.2 ضمان إمكانية الوصول إلى آلية التنمية النظيفة كأداة لمساعدة الحكومات الوطنية (ومصادر الانبعاث التي هم مسؤولين عن تنظيم قوانينها) لإنجاز أهداف تخفيض الانبعاثات الخاصة بهم بأسلوب فعال الكلفة. يجب أن لا يحل استخدام آلية التنمية النظيفة محل التركيز على إجراءات التخفيض المحلية الفعالة. فمن أجل إطلاق الإمكانات الكاملة لآلية التنمية النظيفة. يجب تمكين كل الدول من استخدام (وحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة). وليس فقط تلك لديها أهداف تخفيض حسب بروتوكول كيوتو. (الحكومات الوطنية، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

1.3 بحث تأسيس صندوق جديد وأو تمكين الصناديق القائمة أو الأخذ بالظهور من شراء ومن إلغاء جزء من الفوائض الحالي من (وحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة). يمكن دعوة الحكومات الوطنية لاستيفاء جزء من التزاماتها لتمويل الكربون الدولي من خلال تقديم مساهمات إلى هذا الصندوق. يمكن تحويل المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة لاستخدام شطر من الاحتياطي المالية لآلية التنمية النظيفة من أجل إقامة والبدء بعمليات هذا الصندوق. (الحكومات الوطنية، مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

1.4 بحث تأسيس مؤسسة لأداء دور المصرف الاحتياطي الفعلي لوحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة. ومكلفة بالعمل على استقرار السوق. (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

1.5 حتى استعادة التسعير الواقعي في أسواق (وحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة). يجب الانتباه عند توسيع عرض (وحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة) بحيث لا يؤدي ذلك إلى خلق مثيرات لمطوري المشاريع أو المستثمرين. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

وشامل وموضوعي. وفي حالة عدم امتلاك البلدان المضيفة القدرة على القيام بهذا وإذا طلبت ذلك، يمكن أن يقوم المجلس التنفيذي بتعيين سلطة مستقلة مناسبة ومقبولة من كلا الطرفين للقيام بذلك. ويجب أن تقوم بمساعدة السلطات الوطنية على تطوير مثل هذه القدرة. (البلدان المضيفة، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

6.2 الإبلاغ عن، ومراقبة، والتحقق من تأثيرات مشاريع التنمية المستدامة بأسلوب أكثر نظامية وصرامة على مدى عمر مشروع آلية التنمية النظيفة. يجب أن يُطلب من المشاركين في المشروع أن يبينوا، في طلبات التسجيل والإصدار، كيف يساعد المشروع البلد المضيف في إنجاز تنمية مستدامة بأسلوب يجعل من الممكن إجراء مقارنة بين المشاريع. (البلدان المضيفة، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، المشاركون في المشروع)

6.3 تعزيز الضمانات ضد التأثيرات السلبية على التنمية المستدامة. في حالة توجيه اتهام موثوق به بأن لمشروع ما تأثير سلبي، يجب التحقيق في ذلك من قبل البلد المضيف وأن يؤدي، في حالة ثبوته، إلى اتخاذ تدابير تصحيحية. وتُعتبر بعض التأثيرات السلبية (مثل استخدام عمالة الأطفال) أسباباً غير قابلة للمناقشة لرفض المشروع. (البلدان المضيفة)

6.4 تمكين البلد المضيف من سحب موافقته على مشروع لآلية التنمية النظيفة في حالة تم التأكد. بعد عملية تقييم موضوعية وشفافة، بأن للمشروع تأثير ضار على التنمية المستدامة. (البلدان المضيفة، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

6.5 توفير دعم متزايد. يشمل نماذج بناء القدرة وأفضل الممارسات، إلى البلدان المضيفة التي تطلب ذلك من أجل ممارسة الوظائف المذكورة أعلاه. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

#### 7. تقوية المنافع الجانبية وتعزيز مدى تقنية الطاقة

7.1 تشجيع التطوير المتزايد للمشاريع ذات المنافع الجانبية العالية (على سبيل المثال مشاريع الخدمة على مستوى منزلي)، والتي تشمل القيام بذلك من خلال تبسيط المتطلبات، ووضع معايير موحدة لإجراءات التسجيل والإصدار، واستخدام قوائم إيجابية. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

7.2 استكشاف فرص للتعاون مع مؤسسات دولية وآليات مالية أخرى دعماً للمنافع الجانبية المتولدة من قبل مشاريع آلية التنمية النظيفة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

7.3 تشجيع قبول أكبر لتقنيات الطاقة الجديدة في آلية التنمية النظيفة، مثل كفاءة الطاقة، والطاقة القابلة للتجدد، واحتجاز وخرن ثاني أكسيد الكربون في التشكيلات الجيولوجية. (البلدان المضيفة، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

3.4 إقامة وظيفة سجل مشترك يقوم بتتبع نتائج التخفيض بشكل فعال، من أجل تجنب ازدواجية التسجيل من قبل أنواع مختلفة من الآليات القائمة على السوق. (الحكومات الوطنية، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

3.5 تحسين الارتباط التنظيمي وجهود الوصول إلى منظمي نظم المتاجرة بالإبعاثات، والتي تشمل نشر الدروس المكتسبة من آلية التنمية النظيفة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

#### 4. دعم التطبيق السريع (صندوق المناخ الأخضر)

4.1 تشجيع استخدام معايير ونهج آلية التنمية النظيفة في تبرير الدفع حسب النتائج المتحقق منها، وذلك من أجل الاستفادة من إنجازات ومعارف ومصادر آلية التنمية النظيفة. (مجلس صندوق المناخ الأخضر، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

4.2 تطبيق المعايير والأساليب المطورة ضمن إطار آلية التنمية النظيفة بطريقة لتمكين تطبيق نشاطات التخفيض المدعومة من قبل صندوق المناخ الأخضر. (مجلس صندوق المناخ الأخضر، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

#### 5. تطبيق أساليب معيارية موحدة لتقييم الإضافية

5.1 زيادة استخدام الأساليب المعيارية الموحدة، مثل المعايير القياسية للأداء، في تقييم الإضافية. يجب القيام بوضعها بشكل متحفظ من أجل ضمان الإضافية عبر مجموعة من المشاريع المتشابهة، ويجب أن تشمل عوامل مرتبطة بالتقنية والسياق، مبتعدة عن اختبارات الإضافية المالية الأقل موضوعية ولا يمكن التحقق منها. يجب أن لا تؤدي هذه التغييرات في جميع الأحوال إلى إضعاف اختبارات الإضافية مثلما يتم إجرائها حالياً، وفي الحقيقة فإنها يمكن أن تؤدي إلى طرح تساؤلات حول القبول المستمر لتقنيات معينة في مواقع محددة من المحتمل أنها قد أصبحت هي المعيار المعتاد فيها. يجب وضع جدول زمني لتطبيق هذه التغييرات. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

5.2 تشخيص قوائم إيجابية لتبسيط تقديرات الإضافية لأنواع المشاريع والسياقات التي يكون فيها خطر عدم الإضافية منخفضاً. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

5.3 ضمان أن ينتقل تركيز المحفزات بشكل مستمر إلى الجيل القادم من التقنيات، من أجل دفع التغيير التقني. ومن أجل تحقيق ذلك، يجب مراجعة الخطوط الأساسية والمؤشرات المعيارية دورياً طبقاً لسرعة التقدم التقني. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

#### 6. ضمان أن تساعد مشاريع آلية التنمية النظيفة في إنجاز تنمية مستدامة

6.1 تقييم مساهمة مشاريع آلية التنمية النظيفة في التنمية المستدامة خلال عملية الموافقة على المشروع بأسلوب شفاف

التصريف الصحي. الطبخ) والخدمات العامة (النقل الجماعي، الإضاءة، والبرامج البلدية للطاقة المتجددة). المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

8.4 إدخال مخطط جديد للمُنح وتوسيع مخطط القروض القائم من أجل تقليل الحواجز المالية أكثر أمام تطبيق مشاريع آلية التنمية النظيفة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

8.5 توجيه التمويل نحو بناء القدرة لاستضافة مشاريع آلية التنمية النظيفة في البلدان الأقل تمثيلاً. (بنوك التنمية الدولية والإقليمية والوطنية)

8.6 تبادل الخبرات وأفضل الممارسات، وخاصة ضمن الأقاليم. (السلطات الوطنية المعنية)

7.4 تحفيز التطوير التعاوني للتقنية والابتكار التقني المحلي. (المجلس التنفيذي لآليات التنمية النظيفة)

## 8. تشجيع إمكانية وصول الأقاليم الأقل تمثيلاً بتشكيل أفضل إلى آلية التنمية النظيفة

8.1 إعطاء الأولوية إلى تطوير مشاريع آلية التنمية النظيفة في بلدان نامية ليست عالية الدخل. ذات عدد قليل جداً من المشاريع التي أصدرت (وحدات تخفيض الإنبعاثات المعتمدة). (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو، المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

8.2 تعزيز حساب الطلب المُسيطر عليه لخدمات الطاقة، وذلك لغرض زيادة احتمال المشاركة في آلية التنمية النظيفة في بلدان منخفضة الدخل التي لديها حالياً مستويات انبعاث منخفضة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة)

8.3 تسريع تطوير مؤشرات معيارية موحدة، من ضمنها الخطوط الأساسية، والإجراءات المبسطة للخدمات على مستوى منزلي (على سبيل المثال التزود بالطاقة الكهربائية، تصفية المياه،



0268: مشروع لاغيس لتجنب انبعاث غاز الميثان. يقوم المجتمع المحلي باستخدام المكننة للعمل في المناطق المعاد حريجها. يستخدم مشروع لاغيس فقط نفايات أخشاب الغابات من المناطق المعاد حريجها.

Julio Alberto Pavese

## 9. إعادة صياغة ترتيبات الحوكمة

والإقليمية توافقاً مع المبادئ التوجيهية من قبل المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. (الحكومات المحلية. مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو)

9.1 إعادة توجيه المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة نحو قضايا السياسة والاستراتيجية. مع تحويل صناعة القرار المتخصصة بالمشروع والتقنية إلى سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (من ضمنها القرارات الخاصة بطلبات التسجيل والإصدار). (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

## 10. تحسين تفاعل أصحاب الشأن وإشراك الجمهور

10.1 تحسين إمكانية وصول أصحاب الشأن والتجاوب معهم بشكل أنسب ومهني. والإجابة على الشكاوى والأسئلة بشكل فوري. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

9.2 اعتماد إطار للمساءلة من أجل توضيح وتقوية العلاقة بين المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة وسكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ. يجب أن يتضمن هذا الإطار اتفاق على مستوى الخدمة يحتوي على مؤشرات لل أداء لسكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. كجزء من خطة الإدارة السنوية. ويجب أن يكون المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة مسؤولاً عن إدارة أداء سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ في تنفيذ هذه الواجبات. كما يجب أن يشخص هذا الإطار ما الذي يجب أن يقوم به المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة من أجل تسهيل وتمكين سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ من تنفيذ تفويضها. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

10.2 تعيين موظف اتصال أو "مدير للحسابات" ضمن سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لأصحاب الشأن فيما يتعلق بالمشاريح الفردية. يكون قادراً على تقديم التوضيحات والتوجيه التقنيان. (سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

9.3 تطوير وتطبيق قواعد سلوك صلبة لكل أعضاء نظام حوكمة آلية التنمية النظيفة. ومن ضمنهم المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة وسكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. يجب أن تتضمن قواعد السلوك هذه وسائل لإجراء تقييم موضوعي لتضارب المصالح ومعالجته. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

10.3 تبني سياسة اتصالات إستراتيجية. تتضمن عمليات للاستجابة للنقد وللتمكن من نشر معلومات صحيحة ويمكن لقطاع عريض من المهتمين أن يصلوا إليها. من أجل ضمان تغطية عادلة للقضايا المرتبطة بالآلية التنمية النظيفة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

10.4 وضع مبادئ توجيهية لإجراءات استشارات محلية مناسبة تضمن إعلام واستشارة أصحاب الشأن في المجتمع المحلي بشكل مناسب حول نشاطات المشروع المقترحة. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة. سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

## 11. إقامة آليات مستقلة للاستئناف والشكاوى

9.4 تنقيح معايير تكوين المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة لتعكس ليس فقط التوزيع الإقليمي. بل كذلك المعرفة والخبرة المهنية (على سبيل المثال من أسواق الكاربون. الاقتصاديات. الاتصالات. التشريع. الحوكمة. والخبرة العملية من مجالس أخرى). استناداً إلى مثل هذه المعايير المتفحة. يجب إجراء عملية شفافة لاختيار مرشحين عقب دعوة عامة للترشيح وذلك من قبل لجنة اختيار تقوم للجنة باقتراح مرشحين ليخبري تعيينهم من قبل الحكومات الوطنية. (الحكومات الوطنية)

11.1 تنفيذ آلية الاستئناف. التي يجري التفاوض حولها حالياً. بالنسبة لقرارات التسجيل والإصدار. يجب أن تكون كلا القرارات الإيجابية (أي الموافقات) والسلبية (أي الرفض) قابلة للاستئنافها. يجب أن تقتصر أسباب الاعتراض على قضايا إجرائية وفنية مرتبطة بطرائق وإجراءات آلية التنمية النظيفة. يجب أن تمنع الفقرات القانونية حالات الاستئناف الغير منطقية أو الكيدية. وأن تشترط تقديم الاستئناف ضمن فترة زمنية معقولة ومحددة. وأن يستوفي القائلون بالاستئناف معيار المقبولية. يجب أن تشمل التدابير القانونية تأكيد أو إعادة أو عكس أو تعديل القرار. يجب أن تكون هيئة الاستئناف مستقلة عن المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة وتعمل وفقاً لقواعد أخلاقية وسلوكية محددة. يجب تعيين أعضاء هيئة الاستئناف من قبل مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو. (مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في بروتوكول كيوتو)

9.5 فرض حدود فترة زمنية على عضوية المجلس التنفيذي. مع الأخذ بنظر الاعتبار الفترات كأعضاء وكأعضاء مناوبين. تبلغ فترة العضوية المقترحة فترتين لثلاثة سنوات لكل منها. وبعد فترة ستة سنوات من الخدمة. سواء كعضو أو كعضو مناوب. يجب أن يصبح الشخص غير قابل للترشيح للمجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة مرة أخرى. يجب الانتباه لضمان أن تكون تواريخ انتهاء فترة العضوية متفرقة بحيث يضم المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة خليطاً من الأعضاء ذوي الخبرة والجِدِّد ويحتفظ بالذاكرة المؤسسية. (الحكومات الوطنية)

11.2 إقامة آلية للشكاوى لأصحاب الشأن المحليين لمعالجة القضايا البيئية والاجتماعية وللتمكن من حل القضايا التي تبرز بعد تسجيل المشروع. مع القيام في نفس الوقت باحترام السيادة الوطنية ومن دون عرقلة عمليات المشروع القائمة. يجب إقامة

9.6 يجب أن تتحول آلية التنمية النظيفة. على المدى الطويل. إلى نظام تشغيل لا مركزي بشكل أكبر يمكن القيام فيه بإصدار وحدات تخفيض الانبعاثات المعتمدة من قبل السلطات الوطنية

12.5 تنقيح الأنظمة والإجراءات فقط في أوقات مُحددة مسبقاً لضمان مستوى معين من الثقة والاستمرارية في تطبيق وتفسير الأنظمة الحالية. وفي نفس الوقت تجنب التطبيق بأثر رجعي. المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف، سكرتارية اتفاقية

الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

الآلية على المستوى الوطني. إلا أنها يمكن أن تُدعم من قِبل مؤسسات آلية التنمية النظيف القائمة إذا طُلب ذلك من قِبل البلد المضيف. (البلدان المضيفة)

## 12. تعزيز اليقين والانسائية التنظيمية

12.1 تعيين مُناصر من بين أعضاء المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف ليقوم بتشخيص واقتراح إجراءات لتحقيق الانسائية تُدعم من قِبل سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

12.2 السعي إلى تحويل المحتويات إلى بيانات رقمية وأتمتة جريان العمل من أجل تحقيق الشفافية والاستمرارية. (سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

12.3 زيادة استخدام النهج والعناصر المعيارية الموحدة في إجراءات التحقق والتدقيق. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

12.4 تقوية تدريب والاتصال بالكيانات التشغيلية المعنية من أجل ضمان فهم مشترك لقواعد وتوقعات نتائج التحقق والتدقيق. كما يجب تقديم تدريب موازي لمطوري المشاريع. (المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف، سكرتارية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)

## بخصوص الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيف:

وعمليات آلية التنمية النظيف؛ والسياق المستقبلي الذي يمكن لآلية التنمية النظيف أن تعمل ضمنه. كما قام بتنظيم برنامج لاستشارة أصحاب الشأن يقوم بعقد العشرات من الاجتماعات الرسمية وغير الرسمية في جميع أنحاء العالم.

يشتمل التقرير الكامل للفريق على عرض شامل للمعلومات التي تم جمعها من نتائج بحث الفريق واستشارة أصحاب الشأن، بالإضافة إلى استنتاجاته. ولقد جرى تقديمه في الاجتماع التاسع والستين للمجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف (سبتمبر 2012) وأصبح في متناول العامة بعد ذلك. يوجد التقرير الكامل، بالإضافة إلى تقارير البحوث وخلصات استشارات أصحاب الشأن على موقع الحوار حول سياسة آلية التنمية النظيف:

[www.cdmpolicydialogue.org](http://www.cdmpolicydialogue.org)

أنطلق الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيف في مؤتمر الأمم المتحدة لتغير المناخ الذي عُقد في دوربان، جنوب أفريقيا، في عام 2011 من قِبل رئيس المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيف والسكرتير التنفيذي للاتفاقية الإطارية للأمم المتحدة بشأن تغير المناخ. لقد كان هدفه القيام بتوصيات حول أفضل السبل لوضع آلية التنمية النظيف تتجاوب مع التحديات والفرص المستقبلية وكذلك حول كيفية ضمان فعالية آلية التنمية النظيف في المساهمة في الإجراءات المناخية العالمية المستقبلية.

تم تشكيل فريق عالي المستوى مستقل من أجل قيادة الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيف مكون من 11 فرداً ويعكس خليطاً متوازناً من الخبرة والأفالييم. لقد قام بتكليف إجراء برنامج بحث واسع النطاق يعالج 22 موضوعاً تتوزع على ثلاثة مجالات رئيسية: تأثير آلية التنمية النظيف حتى يومنا هذا؛ الحوكمة





## بخصوص الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيفة:

أنطلق الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيفة في مؤتمر الأمم المتحدة لتغير المناخ الذي عُقد في دوربان، جنوب أفريقيا، في عام 2011 من قِبل رئيس المجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة والسكرتير التنفيذي للاتفاقية الإطارية للأمم المتحدة بشأن تغير المناخ. لقد كان هدفه القيام بتوصيات حول أفضل السبل لوضع آلية التنمية النظيفة تتجاوب مع التحديات والفرص المستقبلية وكذلك حول كيفية ضمان فعالية آلية التنمية النظيفة في المساهمة في الإجراءات المناخية العالمية المستقبلية.

تم تشكيل فريق عالي المستوى مستقل من أجل قيادة الحوار بشأن السياسة العامة لآلية التنمية النظيفة مكون من 11 فرداً ويعكس خليطاً متوازناً من الخبرة والأقاليم. لقد قام بتكليف إجراء برنامج بحث واسع النطاق يعالج 22 موضوعاً تتوزع على ثلاثة مجالات رئيسية: تأثير آلية التنمية النظيفة حتى يومنا هذا؛ الحوكمة وعمليات آلية التنمية النظيفة؛ والسياق المستقبلي الذي يمكن لآلية التنمية النظيفة أن تعمل ضمنه. كما قام بتنظيم برنامج لاستشارة أصحاب الشأن يقوم بعقد العشرات من الاجتماعات الرسمية وغير الرسمية في جميع أنحاء العالم.

يشتمل التقرير الكامل للفريق على عرض شامل للمعلومات التي تم جمعها من نتائج بحث الفريق واستشارة أصحاب الشأن. بالإضافة إلى استنتاجاته، ولقد جرى تقديمه في الاجتماع التاسع والستين للمجلس التنفيذي لآلية التنمية النظيفة (سبتمبر 2012) وأصبح في متناول العامة بعد ذلك. يوجد التقرير الكامل، بالإضافة إلى تقارير البحوث وخلصات استشارات أصحاب الشأن على موقع الحوار حول سياسة آلية التنمية النظيفة:

[www.cdmpolicydialogue.org](http://www.cdmpolicydialogue.org)