

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, РЫНКИ КВОТ НА
ВЫБРОСЫ ДВУОКИСИ УГЛЕРОДА
И МЕХАНИЗМ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ:

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ

Рабочее резюме:
Рекомендации Комитета высокого уровня
Стратегического диалога об МЧР





CDM Policy Dialogue

**ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, РЫНКИ КВОТ
НА ВЫБРОСЫ ДВУОКСИ УГЛЕРОДА
И МЕХАНИЗМ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ:**

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ

Рабочее резюме:
Рекомендации Комитета высокого уровня
Стратегического диалога об МЧР

Рабочее резюме

Мир стоит перед лицом беспрецедентной тройной угрозы климатических изменений – злополучного стечения трех разрушительных тенденций:

- ▶ Климат земли подвергается опасности; влияние климатических изменений уже ощущается по всему миру. От опустошающих засух, разрушительных наводнений и суровых бурь до быстрого таяния ледников – климатические изменения уже начались и будут только ухудшаться.
- ▶ Международных усилий в области климата совершенно не достаточно для предотвращения потенциально неконтролируемых последствий. Страны делают чуть более половины того, в чем нуждается современный мир сегодня.
- ▶ Глобальные рынки квот на выбросы углекислого газа – важный инструмент экономической политики, разработанный международным сообществом за последние десять лет для содействия снижению реального уровня выбросов, – разрушаются, что грозит опасными последствиями. Это особенно характерно для самого крупного в мире рынка квот на выбросы углекислого газа, который был специально создан с целью объединения развитых и развивающихся стран. Этот инструмент, созданный под эгидой Организации Объединенных Наций, называется «Механизмом чистого развития» (МЧР).

Для противодействия этой тройной угрозе, международное сообщество должно действовать быстро и решительно.

Несмотря на то, что рынков квот на эмиссию углекислого газа самих по себе недостаточно, такие рынки при условии их надлежащего регулирования доказали свою важнейшую роль в борьбе с изменениями климата, поэтому в числе первостепенных приоритетов государств следует отметить восстановление доверия к глобальным рынкам квот на эмиссию углекислого газа в целом и к МЧР, в частности. Рынки квот на эмиссию углекислого газа помогают государствам достигать целевых показателей по сокращению выбросов с достаточной гибкостью и рентабельностью благодаря подсчету сокращения уровня выбросов вне зависимости от места, где удалось добиться такого сокращения. Сами по себе такие рынки могут повысить рентабельность мер

по сокращению выбросов и поспособствовать принятию более амбициозных целевых показателей. За последние десять лет один только МЧР помог государствам сократить уровень выбросов парниковых газов примерно на один миллиард тонн, благодаря чему развивающиеся страны получили \$3,6 млрд экономии. За этот же период МЧР помог привлечь инвестиции в размере более \$215 млрд в развивающиеся страны, тем самым ускорив темпы экономического развития и снижения уровня бедности.

Глобальные рынки квот на эмиссию углекислого газа помогли многим развивающимся странам лучше осознать свой потенциал в области снижения выбросов в соответствии с национальными условиями. Положительный опыт МЧР помог Бразилии, Китаю, Мексике, Южной Корее и другим крупным развивающимся государствам исследовать внутренние рынки квот на эмиссию углекислого газа. Несмотря на критику в сторону МЧР в связи с утверждением ряда проектов с сомнительными преимуществами для окружающей среды и устойчивого развития, МЧР был значительно усовершенствован за последние годы и его положительное влияние выходит далеко за рамки конкретных проектов. МЧР помогает бороться с изменениями климата благодаря созданию международной культуры действий и мобилизации частного сектора посредством рынков.

К сожалению, МЧР находится в опасности.

Цены на рынке МЧР сократились на 70% только за последний год, и ожидается их дальнейшее снижение. Почему? Целевые показатели сокращения выбросов настолько малы, что уже не являются убедительным стимулом для частных международных инвестиций и принятия мер в развивающихся странах. Многие страны, определившие для себя такие показатели, не связывают их достижение с использованием МЧР. При этих обстоятельствах руководящие круги и сторонники борьбы с изменениями климата в одинаковой степени сомневаются в ценности таких инструментов как МЧР. Кроме того, правительства, частные инвесторы и финансовые учреждения бегут с рынка МЧР. Эта тенденция может усилиться в отсутствие новых решений и нанести сокрушительный удар по уровню технического потенциала глобальных рынков квот на эмиссию углекислого газа.

Однако оплакивать МЧР преждевременно. В конце концов, все государства приступили к работе над



Проект МЧР 1558. Проект по производству биогаза на ферме СПМ в провинции Ратчабури в Тайланде.

Asger Olesen

рыночными инструментами нового поколения, которые, возможно, помогут переломить ситуацию на более долгий срок. Однако на разработку и ввод в действие новых решений уйдет не один год. До конца нынешнего десятилетия МЧР, скорее всего, останется главным – а, возможно, и единственным, – средством извлечения выгоды из действительно глобального рынка квот на эмиссию углекислого газа. Это значит, что для поддержания политического консенсуса, необходимого для будущего прогресса, нужен надежный МЧР. Кроме того, надежный МЧР нужен для того, чтобы развивающиеся страны могли уже сегодня воспользоваться преимуществом рынков квот на эмиссию углекислого газа.

Если государства допустят крах рынка МЧР, политический консенсус в отношении действительно глобальных рынков квот на эмиссию углекислого газа канет в небытие вместе с большей частью такого рынка в развивающихся странах. Развивающиеся страны и частный сектор, скорее всего, посчитают, что потенциальная выгода не оправдывает агрессивные меры по сокращению выбросов, принимаемые в этих странах. Одним словом, крах МЧР, может причинить серьезный ущерб международному сотрудничеству в борьбе с изменениями климата, что, в свою очередь, грозит разрушительными последствиями для всех без исключения.

Чтобы не причинять этот вред самому себе, международное сообщество должно экстренно принять четыре жизненно необходимые и взаимно подкрепляющие меры.

Во-первых, государства должны **изо всех сил противодействовать сегодняшнему кризису** и существенно поднять планку сокращения выбросов. Это позволит не только снизить уровень загрязнения внутри самой страны, но и создаст более высокий спрос на международные операции по сокращению выбросов, что, в свою очередь, будет способствовать прогрессу в других регионах. Государства должны внимательно рассмотреть возможность создания одного или нескольких фондов на приобретение кредитов на сокращение выбросов и стабилизировать цены на кредиты с целью восстановления рыночной уверенности в будущих ценах.

Во-вторых, международное сообщество должно **приспособить МЧР к новым политическим и рыночным условиям**, усилив его роль. Возможно, главное достижение МЧР на сегодняшний день заключается в том, что он помог государствам и заинтересованным сторонам приобрести ценный опыт разработки инновационных климатических решений в ходе практической работы. Для обеспечения его дальнейшей работы в качестве приоритетной функции обучения на практике в МЧР необходимо внедрить самые современные потенциальные инструменты политики, такие как: (i) испытание отраслевых подходов, которые позволили бы существенно сократить выбросы, в том числе снижение объема выбросов в результате обезлесения; а также (ii) оказание содействия при разработке новых финансовых инструментов, включая Зеленый климатический фонд. МЧР также может укрепить свою лидирующую роль за счет содействия

повсеместному распространению передовых методов работы и единообразных технических стандартов, а также продвижения соответствующих международных связей между рынками квот на эмиссию углекислого газа по всему миру.

В-третьих, МЧР нуждается в **существенном реформировании порядка его работы** и значительном расширении поддержки оказываемой странам для максимизации результатов. МЧР долгое время боролся с убеждением о том, что он вносит недостаточный вклад в борьбу с сокращением выбросов и устойчивое развитие. Несмотря на то, что это утверждение отчасти верно, оно несколько устарело, так как за последние несколько лет МЧР добился существенных улучшений. Тем не менее, такое негативное восприятие и ослабевающая роль подрывают доверие к МЧР и долгосрочной жизнеспособности глобальных рынков квот на эмиссию углекислого газа. Именно поэтому необходимо улучшить стандарты и повысить эффективность МЧР за счет фундаментального реформирования порядка его работы. МЧР должен усердно трудиться, чтобы больше стран имели полноценный доступ к его преимуществам.

В четвертых, чтобы стать более эффективной и подотчётной структурой, МЧР нуждается в **укреплении и реорганизации структуры его управления**. Несмотря на недавние похвальные достижения, МЧР по-прежнему воспринимается как медленная, непрозрачная, невосприимчивая и политизированная структура. Для устранения любых оставшихся изъянов и улучшения репутации, МЧР должен стратегически распределить обязанности между своим органом управления и персоналом, повысить уровень своей открытости и прозрачности, расширить возможности для участия заинтересованных сторон, создать механизмы работы с апелляциями и жалобами, сократить издержки и задержки.

Грамотно регламентированные глобальные рынки квот на эмиссию углекислого газа могут помочь избежать неприемлемых рисков климатической катастрофы. Они позволяют сокращать расходы и пропагандировать борьбу с изменениями климата по всему миру гораздо эффективнее, чем практически любая другая международная политика в области

климата, разработанная до сих пор. Они также показали огромный потенциал в области привлечения средств частного сектора. Глобальные рынки квот на эмиссию углекислого газа объединяют развитые и развивающиеся страны и предлагают им совместные стимулы для борьбы с изменениями климата.

Несмотря на многочисленные достижения, МЧР – единственный по-настоящему глобальный рынок квот на эмиссию углекислого газа в мире – терпит крах по не зависящим от него причинам; во избежание такого краха необходимо вмешательство государств. МЧР, по общему признанию, является несовершенным инструментом, и к концу десятилетия могут появиться новые перспективные механизмы. Тем не менее, МЧР является и какое-то время будет оставаться наилучшим средством продвижения практического сотрудничества между развивающимися, развитыми странами и частным сектором, именно поэтому он так нуждается в защите. Укрепление и реформирование МЧР не является самоцелью; это лишь средство стимулирования деятельности и важный перекидной мостик к решениям будущего. Именно поэтому государства должны остановить продолжающееся падение рынка МЧР и модернизировать эту структуру, чтобы она могла выполнять свою жизненно важную роль.

Исходя из этих соображений, мы разработали ряд конкретных рекомендаций, призванных справиться с краткосрочным кризисом на рынке квот на эмиссию углекислого газа, заложить основу для эффективной работы рыночных механизмов, включая (при необходимости) МЧР и внести свой вклад в борьбу с изменениями климата. Эти рекомендации в полном объеме представлены в нижеприведенных разделах вместе с мнениями заинтересованных кругов по разным темам, а также результатами наших исследований, на которых основаны наши рекомендации.

Коллегия настоятельно советует выполнить ее рекомендации в полном объеме и безотлагательно в согласованные сроки, в соответствии с которыми они будут введены в действие ко дню проведения Конференции ООН по изменению климата, запланированной на декабрь 2013 года.

Рисунок 1: Обзор рекомендаций

1.	Обеспечение рыночной устойчивости	Экстренное противодействие кризису спроса			
	Адаптация к новым условиям	Увеличение плановых показателей сокращения выбросов	Более широкий доступ к МЧР	Фонд и резервный банк	
2.	Проведение операционных реформ	Усиление влияния мер по сокращению выбросов		Определение стандартов	Поддержка ЗКФ
		По отраслям	REDD+	Нетто-эффект мер по сокращению выбросов	Связь
3.	Укрепление роли руководства	Стандартизированные методы для определения дополнительной	Более качественная оценка устойчивого развития	Усиление совместных преимуществ	Расширение доступа для недостаточно представленных регионов
		Более четкие обязанности и усиление ответственности	Связи с заинтересованными кругами и привлечение общественности	Механизм работы с апелляциями и жалобами	Упорядочение и улучшение законодательного регулирования
4.					

Рекомендации:

Коллегия рекомендует следующее 51 действие в 12 областях для преодоления кризиса на международных рынках квот на эмиссию углекислого газа и адаптации МЧР к будущим потребностям (лица, ответственные за выполнение каждой рекомендации, указаны в скобках в конце каждого параграфа):

1. Экстренное противодействие кризису спроса

- 1.1 Необходимо в срочном порядке повысить планку сокращения выбросов путем увеличения объема обязательств, принятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также путем принятия соответствующих внутренних политик и мер. Для будущего международных рынков квот на эмиссию углекислого газа, важно ужесточение мер по сокращению выбросов и серьезное отношение к ним. **(Национальные правительства)**
- 1.2 Обеспечение доступа к МЧР как к инструменту, спомощью которого национальные правительства (и регулируемые ими источники выбросов) могли бы выполнить свои целевые показатели по сокращению выбросов рационально с точки зрения затрат. Использование МЧР не должно привести к смещению акцента с эффективных внутренних мер по сокращению выбросов. Для реализации полного потенциала МЧР все страны должны иметь возможность использования ССВ (сертифицированные сокращения выбросов), а не

только те, чьи целевые показатели по сокращению выбросов были приняты согласно Киотскому протоколу. **(Национальные правительства, Исполнительный совет МЧР)**

- 1.3 Рассмотрение возможности создания нового фонда и/или предоставление существующим или создаваемым фондам возможности приобретения и погашения текущих излишних запасов ССВ. Национальным правительствам можно предложить выполнить часть обязательств по международным проектам финансирования в рамках проблемы углеводородов в виде взносов в данный фонд. Исполнительному совету МЧР можно предоставить полномочия на использование части финансовых резервов МЧР для создания и начала работы этого фонда. **(Национальные правительства, КС/СС, Исполнительный совет МЧР)**
- 1.4 Рассмотрение возможности создания учреждения, выполняющего функции фактического резервного банка для ССВ и отвечающего за стабилизацию рыночной ситуации. **(КС/СС, Исполнительный совет МЧР)**
- 1.5 В ожидании восстановления реальных цен на рынках ССВ, необходимо соблюдать осторожность при расширении объема поставок ССВ, чтобы не оттолкнуть разработчиков проектов или инвесторов. **(Исполнительный совет МЧР)**

2. Разработка новых подходов для усиления влияния мер по сокращению выбросов

- 2.1 Разработка и испытание отраслевых подходов в рамках МЧР одновременно с поддержанием в силе нынешнего проектного подхода. *(Исполнительный совет МЧР)*
- 2.2 Разработка и испытание проектных и/или национальных/субнациональных программ REDD+ одновременно с внедрением надлежащих средств контроля для снижения рисков. *(КС/СС, Исполнительный совет МЧР)*
- 2.3 Разработка и испытание подходов к достижению нетто-эффекта мер по сокращению выбросов на покупателей и продавцов; при этом нужно стараться не оттолкнуть разработчиков проектов или инвесторов. *(КС/СС, Исполнительный совет МЧР)*
- 2.4 Отказ от регистрации новых проектов, связанных с газами с относительно низкими предельными затратами на устранение выбросов (например, проекты, позволяющие сократить объем выбросов ГФУ-23, и проекты, направленные на снижение выбросов N₂O от заводов по производству адипиновой кислоты), достигшие такой степени зрелости, при которой они могут быть выведены за рамки МЧР. Для постепенного снятия с производства таких промышленных газов, может понадобиться соответствующее законодательное регулирование. *(КС/СС, Исполнительный совет МЧР)*

3. Определение адекватных и эффективных стандартов для обеспечения связи и гармонизации

- 3.1 Определение и разработка стандартов, предвосхищающих потребности зарождающихся рыночных механизмов, в частности, в том, что касается количественной оценки, составления отчетности и проверки сокращения объемов выбросов, а также отслеживания результатов принятия соответствующих мер. *(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)*
- 3.2 Активный поиск возможностей взаимодействия с другими рыночными механизмами, включая механизмы, разработанные и реализованные на

национальном уровне, в отношении общих функций, таких как определение стандартов, аккредитация, регистрация и ввод в обращение, наращивание потенциала и связь. *(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)*

- 3.3 Обеспечение сопоставимости стандартов, используемых в различных рыночных механизмах, как в рамках Конвенции, так и за ее пределами, с целью минимизации законодательных расхождений, обеспечения сохранности окружающей среды и взаимозаменяемости финансовых инструментов. *(Национальные правительства)*
- 3.4 Создание службы общего реестра, которая будет эффективно отслеживать результаты принятия мер по сокращению выбросов во избежание двойного счета разных видов рыночных механизмов. *(Национальные правительства, Секретариат РКИКООН)*
- 3.5 Укрепление вовлечения и просветительских мероприятий для органов, регулирующих системы торговли квотами на выброс, в том числе путем распространения опыта работы МЧР. *(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)*

4. Поддержка оперативного внедрения Зеленого климатического фонда

- 4.1 Содействие использованию стандартов и методологий МЧР при учете платежей по проверенным результатам с целью использования достижений, знаний и ресурсов МЧР. *(Совет Зеленого климатического фонда, Исполнительный совет МЧР)*
- 4.2 Применение стандартов и методологий, разработанных в рамках МЧР, для содействия реализации мер по сокращению выбросов при поддержке Зеленого климатического фонда. *(Совет Зеленого климатического фонда, Исполнительный совет МЧР)*

5. Реализация стандартизированных методов оценки дополнительного характера

- 5.1 Расширенное использование стандартизированных подходов, таких как контрольные показатели, при оценке дополнительного

характера. Такие показатели должны быть определены консервативно с целью обеспечения дополнительного характера для групп аналогичных проектов, а также они должны учитывать факторы, связанные с конкретными технологиями и ситуацией. Это позволит отойти от более субъективных и недоступных для проверки финансовых оценок дополнительного характера. Такие перемены ни в коем случае не должны приводить к снижению строгости проверок дополнительного характера, которые проводятся сегодня, и фактически могут поставить под вопрос продолжение внедрения определенных технологий в конкретных местах, где они уже стали нормой. Необходимо составить график внедрения таких перемен. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

- 5.2 Определение положительных списков для упрощения оценок на дополнительную в рамках типов проектов и ситуаций, подверженных небольшому риску отсутствия дополнительного характера. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

- 5.3 Контроль за тем, чтобы фокус стимулов постоянно смещался в сторону технологий нового поколения для стимулирования технического прогресса. Для выполнения этой задачи стандартизированные исходные условия и параметры необходимо периодически пересматривать по мере развития технологий. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

6. Контроль за тем, чтобы проекты МЧР помогли добиться устойчивого развития

- 6.1 Оценка вклада МЧР в обеспечение устойчивого развития в ходе утверждения проекта с соблюдением требований прозрачности, всесторонности и объективности. Если у принимающих стран нет возможности для подобной оценки, по их запросу Исполнительный совет МЧР может назначить для этой цели надлежащий взаимно приемлемый независимый орган и оказать национальным органам власти поддержку в развитии



0268: Проект по предотвращению выбросов метана в муниципалитете Лажис в Бразилии. Местное население использует технику для работы на территориях, выведенных из лесного использования. Этот проект использует только отходы древесины с этих территорий.

Julio Alberto Pavese

такого потенциала. ***(Принимающие страны, Исполнительный совет МЧР)***

- 6.2 Более систематичный и строгий учет, контроль и проверка влияния на устойчивое развитие на протяжении всего жизненного цикла проекта МЧР. Участники проекта в своих запросах на регистрацию и введение в обращение должны указывать, как именно проект помогает принимающей стране добиться устойчивого развития, таким образом, который позволяет сопоставлять разные проекты. ***(Принимающие страны, Исполнительный совет МЧР, участники проектов)***
- 6.3 Защита от отрицательного воздействия на устойчивое развитие. Если будет выдвинуто обоснованное утверждение о том, что проект оказывает отрицательное влияние, принимающая страна должна расследовать этот вопрос и, в случае подтверждения, принять корректирующие меры. Некоторые виды отрицательного воздействия (например, использование детского труда) являются не подлежащими обсуждению основаниями для отказа от проекта. ***(Принимающие страны)***
- 6.4 Предоставление принимающей стране возможности отозвать свое согласие на проект МЧР, если в ходе объективной и прозрачной оценки будет доказано, что проект оказывает отрицательное влияние на устойчивое развитие. ***(Принимающие страны, Исполнительный совет МЧР)***
- 6.5 Оказание расширенной поддержки, включая наращивание потенциала и примеры передовых методов работы принимающим странам, запрашивающим такую поддержку с целью выполнения вышеприведенных функций. ***(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)***

7. Усиление побочных преимуществ и расширение охвата энергетических технологий

- 7.1 Содействие развитию проектов со значительными побочными преимуществами (например, проекты обслуживания на уровне бытовых потребителей), в том числе за счет упрощения требований, стандартизации порядка регистрации и ввода в обращение,

а также использования положительных списков. ***(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)***

- 7.2 Изучение возможностей для сотрудничества с другими международными учреждениями и финансовыми механизмами в поддержку побочных преимуществ, создаваемых проектами МЧР. ***(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)***
- 7.3 Содействие более широкому внедрению новых энергетических технологий в МЧР, таких как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, а также улавливание и хранение углекислого газа в геологических формациях. ***(Принимающие страны, Исполнительный совет МЧР)***
- 7.4 Содействие совместному развитию технологий и местных технологических инноваций. ***(Исполнительный совет МЧР)***

8. Расширение доступа к МЧР для недостаточно представленных регионов

- 8.1 Приоритетное развитие проектов МЧР в развивающихся странах с невысоким уровнем дохода, в которых реализуется очень небольшое число проектов, введших в обращение ССВ. ***(КС/СС, Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)***
- 8.2 Расширение учета низкого спроса на энергетические услуги с целью развития потенциала участия в МЧР стран с низким уровнем доходов и текущим низким объемом выбросов. ***(Исполнительный совет МЧР)***
- 8.3 Ускорение процесса развития стандартизованных параметров, включая исходные условия и упрощенных процедур для обслуживания на уровне бытовых потребителей (например, электрификация, очистка воды, водопровод и канализация, приготовление пищи) и бытового обслуживания (общественный транспорт, освещение и муниципальные программы в области возобновляемой энергии). ***(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)***

8.4 Внедрение новой схемы субсидирования и расширение имеющейся системы кредитования для дальнейшего сокращения финансовых барьеров на пути реализации проектов МЧР. **(Исполнительный совет МЧР)**

8.5 Привлечение финансов для наращивания потенциала с целью размещения проектов МЧР в недостаточно представленных странах. **(Международные, региональные и национальные банки развития)**

8.6 Обмен опытом и передовыми методами работы, в особенности внутри регионов. **(Назначенные национальные органы)**

9. Пересмотр существующих процессов управления

9.1 Переориентирование Исполнительного совета МЧР на решение политических и стратегических вопросов и делегирование полномочий в области конкретных проектов и принятия технических решений Секретариату РКИКООН (включая решения в связи с запросами на регистрацию и ввод в обращение). **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

9.2 Принятие концепции ответственности для прояснения и укрепления отношений между Исполнительным советом МЧР и Секретариатом РКИКООН. Такая концепция должна включать в себя соглашение об уровне обслуживания с показателями эффективности для Секретариата РКИКООН в рамках ежегодного Плана управления. Исполнительный совет МЧР будет отвечать за контроль эффективности работы Секретариата РКИКООН при выполнении им своих обязательств. Эта концепция также должна определять действия Исполнительного совета МЧР с целью облегчения и содействия Секретариату РКИКООН в выполнении его обязательств. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

9.3 Разработка и внедрение адекватных и эффективных норм поведения для всех членов структуры управления МЧР, включая Исполнительный совет МЧР и Секретариат РКИКООН. Такие нормы поведения должны включать в себя средства объективной оценки и урегулирования конфликтов интересов. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

9.4 Пересмотр критериев определения состава Исполнительного совета МЧР для отражения не только регионального представительства, но и профессиональных знаний и опыта (например, в области рынков квот на эмиссию углекислого газа, экономики, связи, законодательства, управления и опыта работы в других советах). Исходя из таких пересмотренных критериев отборочный комитет должен выполнить прозрачный отбор кандидатов после публичного приглашения к участию в отборе. Комитет должен выдвинуть кандидатов, которые будут назначены национальными правительствами. **(Национальные правительства)**

9.5 Усилить ограничения срока полномочий, совместно учитывая работу в качестве членов Исполнительного совета МЧР и их заместителей. Предлагаемый максимальный срок полномочий составляет два трехгодичных периода. После шести лет работы в качестве члена совета или его заместителя, лицо не должно иметь право снова выдвигаться в Исполнительный совет МЧР. Необходимо внимательно следить за тем, чтобы срок окончания полномочий был поэтапным, чтобы в состав Исполнительного совета МЧР входили как опытные, так и новые члены, и чтобы в организации была обеспечена преемственность. **(Национальные правительства)**

9.6 В долгосрочной перспективе МЧР должен перейти к более децентрализованной системе работы, при которой вводом в обращение ССВ смогут заниматься сертифицированные национальные и региональные органы власти в соответствии с руководящими указаниями Исполнительного совета МЧР. **(Национальные правительства, КС/СС)**

10. Расширенное взаимодействие с заинтересованными кругами и привлечение общественности

10.1 Повышение уровня доступности, надлежащая и профессиональная работа с заинтересованными кругами, оперативная обработка жалоб и апелляций. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

- 10.2 Назначение контактного лица или «персонального менеджера» в составе Секретариата РКИКООН для работы с заинтересованными кругами по конкретным делам, обеспечение возможности предоставления технических разъяснений и рекомендаций. **(Секретариат РКИКООН)**
- 10.3 Принятие стратегической информационной политики, включая порядок реагирования на критику, с целью распространения точной и доступной информации для широкой аудитории и обеспечения честного освещения вопросов, касающихся МЧР. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**
- 10.4 Разработка руководящих указаний по процедурам консультаций с заинтересованными кругами в местном масштабе, с целью обеспечения надлежащего информирования и консультирования с заинтересованными кругами из местных сообществ по вопросам предлагаемых проектных мероприятий. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

11. Разработка независимых механизмов работы с апелляциями и жалобами

- 11.1 Реализация механизма работы с апелляциями, который в настоящее время обсуждается, по решениям о регистрации и вводе в обращение. Обжалованию должны подлежать как положительные (т.е. одобрение), так и отрицательные (т.е. отказ) решения. Основания для апелляции должны ограничиваться процедурными и существенными вопросами, связанными с условиями и процедурами МЧР. Нормативные положения должны запрещать необоснованные или сутяжнические апелляции, требовать подачи апелляций в разумный и оговоренный срок, а также удовлетворения критериев приемлемости со стороны апеллянтов. Средства правовой защиты должны включать в себя подтверждение, отзыв, исправление и/или изменение решения. Апелляционный орган не должен зависеть от Исполнительного совета МЧР; он должен действовать согласно строгим правилам этики и поведения. Члены апелляционного органа должны назначаться КС/СС. **(КС/СС)**

- 11.2 Разработка механизма работы с жалобами местных заинтересованных кругов с целью решения экологических и социальных проблем и содействия урегулированию вопросов, появившихся после регистрации проекта. При этом необходимо в полной мере уважать национальный суверенитет и не препятствовать текущей деятельности по проекту. Этот механизм должен быть создан на национальном уровне, однако по запросу принимающей страны он может поддерживаться существующими структурами МЧР. **(Принимающие страны)**

12. Содействие определенности и улучшению законодательного регулирования

- 12.1 Назначение ответственного исполнителя из числа членов Исполнительного совета МЧР для выявления и предложения мер по усовершенствованию при поддержке Секретариата РКИКООН. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**
- 12.2 Содействие оцифровке контента и автоматизации рабочих процессов для обеспечения прозрачности и последовательности. **(Секретариат РКИКООН)**
- 12.3 Расширенное использование стандартизированных подходов и элементов при валидации и проверке. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**
- 12.4 Усиление обучения и взаимодействия с назначенными оперативными органами для обеспечения общего понимания правил и ожиданий в отношении результатов валидации и проверки. Также нужно организовать параллельное обучение для разработчиков проектов. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**
- 12.5 Пересмотр правил и процедур только в заранее определенных точках для обеспечения определенной степени уверенности и последовательности при применении и толковании действующих правил и во избежание их ретроспективного применения. **(Исполнительный совет МЧР, Секретариат РКИКООН)**

Информация о Стратегическом диалоге об МЧР:

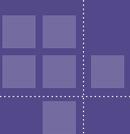
Стратегический диалог об МЧР был инициирован на Конференции ООН по изменению климата, проведенной в Дурбане, ЮАР, в 2011 году, председателем Исполнительного совета МЧР и исполнительным секретарем Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН). Целью этого диалога было составление рекомендаций относительно наилучшего позиционирования МЧР с целью реагирования на будущие вызовы и проблемы, а также относительно способа обеспечения эффективности работы МЧР в области борьбы с изменениями климата.

Для ведения стратегического диалога об МЧР был учрежден независимый Комитет высокого уровня, состоящий из 11 лиц, представляющих различные экспертные области и регионы. Этот комитет поручил организацию обширной исследовательской программы, охватывающей 22 темы в трех основных областях: влияние МЧР на сегодняшний день; управление

и работа МЧР; будущий контекст, в котором МЧР смог бы работать. Коллегия также разработала программу консультирования с заинтересованными кругами, в рамках которой по всему миру прошли десятки официальных и неофициальных совещаний.

В полном докладе Комитета представлен обзор информации, собранной на основе результатов исследований Комитета и консультаций с заинтересованными кругами, а также соответствующие выводы. Доклад был представлен на 69-ом заседании Исполнительного совета МЧР (сентябрь 2012 г.) и позднее обнародован. Полный доклад, отчеты об исследованиях и сводную информацию по консультациям с заинтересованными кругами можно найти на сайте Стратегического диалога об МЧР:

www.cdmpolicydialogue.org



ИНФОРМАЦИЯ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ДИАЛОГЕ ОБ МЧР:

Стратегический диалог об МЧР был инициирован на Конференции ООН по изменению климата, проведенной в Дурбане, ЮАР, в 2011 году, председателем Исполнительного совета МЧР и исполнительным секретарем Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН). Целью этого диалога было составление рекомендаций относительно наилучшего позиционирования МЧР с целью реагирования на будущие вызовы и проблемы, а также относительно способа обеспечения эффективности работы МЧР в области борьбы с изменениями климата.

Для ведения стратегического диалога об МЧР был учрежден независимый Комитет высокого уровня, состоящий из 11 лиц, представляющих различные экспертные области и регионы. В полном докладе Комитета представлен обзор информации, собранной на основе результатов исследований Комитета и консультаций с заинтересованными кругами, а также соответствующие выводы. Доклад был представлен на 69-ом заседании Исполнительного совета МЧР (сентябрь 2012 г.) и позднее обнародован. Полный доклад, отчеты об исследованиях и сводную информацию по консультациям с заинтересованными кругами можно найти на сайте Стратегического диалога об МЧР:

www.cdmpolicydialogue.org

